



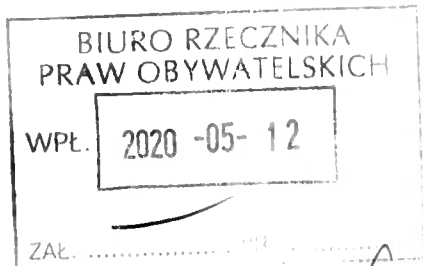
KOMENDANT GŁÓWNY  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

Warszawa, *OB* maja 2020 r.



RPW/35007/2020 P  
Data: 2020-05-12

BS-I-0755/1-3/20



**Pan**  
**dr hab. Adam BODNAR**  
**Rzecznik Praw Obywatelskich**  
**al. Solidarności 77**  
**00-090 Warszawa**

*Adam Bodnar*

*Dot.: informacji w sprawie zakażenia i kwarantanny podchorążych w SGSP*

W odpowiedzi na pismo znak: WZF.7043.58.2020.TO, z dnia 16 kwietnia 2020 roku, dotyczące sytuacji jaka zaistniała w Szkole Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie (SGSP) związanej z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2 podchorążych tejże Uczelni, poniżej przedstawiam stanowisko w tej sprawie.

Na wstępie pragnę podziękować za cenne uwagi i spostrzeżenia dotyczące funkcjonowania służby kandydackiej w Państwowej Straży Pożarnej oraz zasadne wątpliwości, których źródłem, w niektórych przypadkach, mogą być mało precyzyjne zapisy w regulacjach prawnych dotyczących służby w Państwowej Straży Pożarnej. Jednocześnie zapewniam, że Komendant Główny Państwowej Straży Pożarnej, uczestnicząc w procesie legislacyjnym, dokłada wszelkich starań, aby regulacje tworzone były w sposób przejrzysty i spójny, a przede wszystkim nie naruszały wolności i praw człowieka, co jest szczególnie istotne w przypadku tak specyficznej służby jaką niewątpliwie jest służba kandydacka w naszej formacji.

Nadmieniam również, że odpowiedź na pismo znak: KMP.071.4.2020, z dnia 7 kwietnia 2020 r. skierowane do Rektora-Komendanta SGSP, została udzielona Dyrektorowi Krajowego Mechanizmu Prewencji Biura RPO, korespondencją znak: RO-1.075.14.2020, z dnia 20 kwietnia 2020 r. Nieudzielenie odpowiedzi w trybie pilnym, zgodnie z prośbą Dyrektora Krajowego Mechanizmu Prewencji, podyktowane było przede wszystkim panującą w tym czasie w SGSP sytuacją wyjątkową oraz zaangażowaniem kadry merytorycznie odpowiedzialnej za udzielenie odpowiedzi w bieżące działania, które zostały potraktowane jako priorytetowe, i były związane z koniecznością wdrożenia właściwych procedur, a także dokonania znacznych zmian w funkcjonowaniu Uczelni, w związku z pierwszymi potwierdzonymi przypadkami zakażenia się wirusem SARS-CoV-2 wśród podchorążych.

Odnosząc się do kwestii dotyczącej wskazania podstawy prawnej i warunków rozlokowania podchorążych objętych kwarantanną na terenie innych jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej takich jak ośrodki szkolenia komend wojewódzkich PSP oraz pozostałe szkoły PSP, informuję, że przedmiotowe działania

zostały podjęte na podstawie regulacji zawartych w ustawie z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. 2019 poz.1239 ze zm.). Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą, w celu ograniczenia rozprzestrzeniania się choroby zakaźnej stosowana jest kwarantanna lub izolacja. W myśl art. 2 tejże ustawy, kwarantanna rozumiana jest jako odosobnienie osoby zdrowej, która była narażona na zakażenie, w celu zapobieżenia szerzeniu się chorób szczególnie niebezpiecznych i wysoce zakaźnych, natomiast izolacja to odosobnienie osoby lub grupy osób chorych na chorobę zakaźną albo osoby lub grupy osób podejrzanych o chorobę zakaźną, w celu uniemożliwienia przeniesienia biologicznego czynnika chorobotwórczego na inne osoby.

Decyzja o zastosowaniu rodzaju odosobnienia podejmowana jest przez właściwego inspektora sanitarnego, a w przypadku Państwowej Straży Pożarnej – Inspektora Sanitarnego MSWiA. Jest to decyzja administracyjna. Po wykonaniu badań w SGSP, mających na celu ustalenie liczby osób zakażonych, została podjęta decyzja o izolacji osób zakażonych oraz o kwarantannie dla osób „z kontaktu”, u których nie stwierdzono obecności wirusa SARS-CoV-2. Docelowe miejsca izolacji zostały określone przez Inspektora Sanitarnego MSWiA. Inspektor Sanitarny MSWiA zaakceptował również miejsca odbywania kwarantanny przez podchorążych, w tym zaproponowane lokalizacje na terenie innych jednostek organizacyjnych PSP.

Głównym celem rozlokowania podchorążych objętych kwarantanną do miejsc, o których mowa powyżej, było w szczególności zapewnienie im jak najlepszych warunków sanitarno-bytowych, w stosunku do możliwości odbywania kwarantanny w obiektach SGSP. Podchorążowie, z pokoi 4-osobowych i wspólnych dla danego rocznika sanitariatów, zostali rozlokowani do pokoi 2-osobowych, z oddzielnym dla każdego pokoju węzłem sanitarnym. Podział podchorążych na mniejsze grupy, miał również na celu ograniczenie do minimum możliwości zakażenia pozostałych podchorążych, w przypadku pojawienia się objawów zakażenia w danej grupie. Dodatkowo, podchorążowie odbywający kwarantannę w obiektach SGSP, zostali rozlokowani we wszystkich wolnych pokojach, tak, aby w jednym pokoju nie przebywały więcej niż dwie osoby. Wcześniej pokoje te zostały poddane procesowi dezynfekcji. Dokonując rozlokowania podchorążych, zapewniono im odpowiedni transport, całodobową możliwość uzyskania porady medycznej i psychologicznej, a także zostały wypracowane schematy postępowania w przypadku potrzeby zewnętrznego wsparcia medycznego. Obiekty, do których zostali przetransportowani podchorążowie objęci kwarantanną, zostały wskazane po analizie przeprowadzonej w Krajowym Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności, pod kątem zapewnienia odpowiedniego poziomu odizolowania od innych osób, za zgodą Inspektora Sanitarnego MSWiA.

Zastosowana taktyka podziału podchorążych na mniejsze grupy, rozlokowanie ich w pokojach 2-osobowych, organizacja całego procesu nadzoru i zapewnienia opieki podchorążym, pozwoliło na zatrzymanie procesu rozprzestrzeniania się wirusa.

Utrzymanie kwarantanny, która wymaga zachowania odpowiedniego reżimu sanitarnego i ograniczenia do niezbędnego minimum kontaktów zarówno pomiędzy podchorążymi jak i osobami z zewnątrz, byłoby w dużym stopniu utrudnione,

w przypadku zatrzymania w SGSP wszystkich podchorążych odbywających taką kwarantannę.

W § 28 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 16 września 2008 r. w sprawie szczegółowych warunków bezpieczeństwa i higieny służby strażaków Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. poz. 1115), wskazano, że niezbędnemu badaniu lekarskiemu podlega strażak, który uległ skażeniu materiałem potencjalnie zakaźnym, substancjami niebezpiecznymi lub doznał urazu w wyniku oddziaływania innych czynników szkodliwych dla zdrowia. Odnosząc się do oceny czy „niezbędne badanie lekarskie” w niniejszym stanie faktycznym, powinno obejmować przeprowadzenie testu na obecność wirusa SARS-CoV-2, należy podkreślić, że wyżej wymieniona regulacja dotyczy sytuacji, w których to do potencjalnego skażenia lub urazu doszło podczas akcji ratowniczych, ćwiczeń lub prowadzonych szkoleń. Analizując sytuację jaka zaistniała w SGSP, nie można jednoznacznie stwierdzić, że do zakażenia doszło wskutek udziału podchorążych w akcji ratowniczej, zorganizowanym ćwiczeniu czy też szkoleniu, gdyż w czasie wolnym od zajęć programowych, podchorążowie również mają kontakt zarówno ze sobą, jak i z innymi osobami. Biorąc pod uwagę sposób transmisji wirusa SARS-CoV-2, nie można wykluczyć przypadku, że do zakażenia doszło np. podczas kontaktu z osobami z zewnątrz, w trakcie przebywania na przepustce lub urlopie, a następnie wirus rozprzestrzenił się wśród podchorążych korzystających w SGSP ze wspólnych pomieszczeń mieszkalnych, socjalnych i sanitarnych.

Nadmieniam, że w procedurze wprowadzonej z dniem 13 marca 2020 roku przez Głównego Inspektora Sanitarnego MSWiA, wskazaniem do przeprowadzenia diagnostyki laboratoryjnej na obecność wirusa SARS-CoV-2 jest spełnienie kryteriów określonych dla przypadku sklasyfikowanego jako „podejrzenie przypadku”. Z kolei początkowe objawy w postaci gorączki, utraty smaku i zapachu, zgłaszane przez podchorążych, zgodnie z tą procedurą, stanowią kryteria niewystarczające do stwierdzenia „podejrzenia przypadku”.

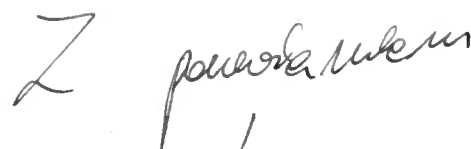
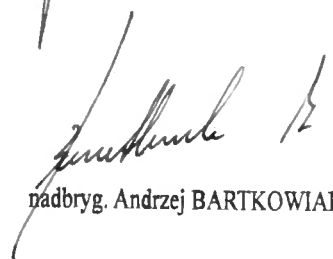
Na podstawie analizy materiałów publikowanych w niektórych internetowych serwisach informacyjnych, można stwierdzić, że część doniesień prasowych zawiera informacje oparte o niesprawdzone przesłanki, które dodatkowo przekazywane są różnymi drogami, i prezentowane są w sposób mało obiektywny. W związku z powyższym, wyjaśniam, że decyzję o potrzebie przeprowadzenia testów na obecność wirusa SARS-CoV-2 dla podchorążych, którzy jako pierwsi wykazywali objawy, podjął lekarz zatrudniony w SGSP na stanowisku specjalisty ds. medycznych, prowadzący praktykę w Poliklinice Centralnego Szpitala Klinicznego MSWiA mieszczącej się przy ul. Sandomierskiej w Warszawie, nie zaś, jak donoszą media, dowódca w SGSP. Decyzje o przeprowadzeniu kolejnych testów były podejmowane przy współpracy z Inspektorem Sanitarnym MSWiA.

Niewątpliwie, system pełnienia służby w Państwowej Straży Pożarnej przez strażaków w służbie kandydackiej, polegający na skoszarowaniu w jednym miejscu dużej liczby osób, jak pokazuje obecna sytuacja związana z pandemią wirusa SARS-CoV-2, nie jest pozbawiony mankamentów. Należy jednak zauważyć, że podobne problemy dotyczą również innych ośrodków takich jak np. domy pomocy społecznej,

szpitale itp.), w których to, ze względu na rodzaj realizowanych zadań, możliwości rozlokowania osób i maksymalnego ograniczenia kontaktu, adekwatnie do stanu zagrożenia epidemicznego, są mocno utrudnione. Bez wątpienia, możliwa jest reorganizacja tego systemu, dzięki której system ten będzie w większym stopniu odporny na zagrożenia epidemiczne, ale wymaga to znacznych nakładów finansowych, organizacyjnych i czasowych, które powinny być podjęte, ale dopiero po uporaniu się z bieżącą sytuacją, i po przeprowadzeniu rzeczowej analizy sytuacji jaka zaistniała, w tym podejmowanych działań i istniejących rozwiązań. Nie jest bowiem wskazane wydatkowanie środków publicznych pod wpływem nieprzemyślanych decyzji, podjętych na skutek nagłego zagrożenia. Takie działanie nie byłoby działaniem systemowym, mogłoby przynieść tylko efekt chwilowy, a niewykluczone, że negatywnie wpłynęłoby na sprawność potencjału ratowniczego jakim dysponują szkoły Państwowej Straży Pożarnej, z uwagi na prawdopodobną konieczność wydłużenia czasu dysponowania do działań ratowniczych, jak również mnogość zadań związanych z funkcjonowaniem tego systemu.

Informuję, że zespół, który został powołany Decyzją Nr 29 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 15 kwietnia 2020 r. w sprawie powołania Zespołu do spraw wyjaśnienia przyczyn i okoliczności wystąpienia przypadków zakażenia koronawirusem SARS-CoV-2 w Szkole Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie (zmienionej Decyzją Nr 32 z dnia 15 kwietnia 2020 r.), zakończył prace. Wyniki prac tego zespołu w postaci stosownego dokumentu, zostały przekazane pismem znak: BS-0731/11-1/20, z dnia 28 kwietnia 2020 r. Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, sprawującemu nadzór nad funkcjonowaniem Państwowej Straży Pożarnej, w tym Szkoły Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie.

Na podstawie informacji przekazanych przez SGSP, informuję również, że nie dysponuję oficjalnymi zaleceniami Inspekcji Sanitarnej MSWiA, jakie były wydawane SGSP w związku z zaistniałą sytuacją. Zgodnie z ustaleniami, zalecenia były przekazywane kierownictwu SGSP w trybie roboczym, w tym w trakcie rozmów telefonicznych oraz za pomocą poczty elektronicznej. Właściwym do udostępnienia zaleceń, o których mowa powyżej jest Inspektor Sanitarny MSWiA lub Rektor-Komendant SGSP.

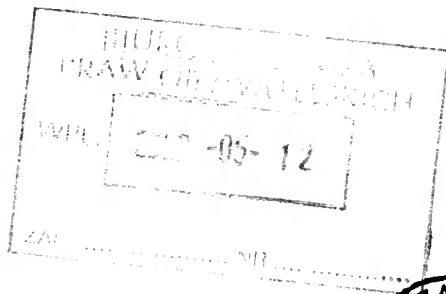
  
  
podbryg. Andrzej BARTKOWIAK

Otrzymują:

1. Pan dr hab. Adam BODNAR, Rzecznik Praw Obywatelskich, al. Solidarności 77, 00-090 Warszawa;
2. a/a.

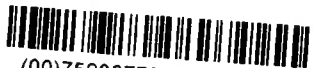
KOMENDA GŁÓWNA  
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ  
00-463 Warszawa. ul. Podchorążych 38

BS-1-0755/1-3/20



OPŁATA PUBLICZNA  
TAXE PERÇUE-POLOGNE  
(Umowa z Poczta Polska S.A.)  
ID nr 352583/W

R



(00)759007734263586826

(00)759007734263586826

POLECENIE

PRIORYTET



Pan  
ADAM BODNAR  
RZECZNIK PRAW OBYWATELSKICH  
ul. Solidarności 77  
00-090 Warszawa

PRR